



Javna ustanova Regionalna
**RAZVOJNA AGENCIJA
KARLOVAČKE ŽUPANIJE**

Public institution Regional development agency of Karlovac county





Važnost strateškog planiranja, baze spremnih projekata i novosti u strateškom planiranju, sljedeći koraci

Odjel za strateško planiranje i regionalni razvoj

Martina Dvoržak, dipl. pol.

Karlovac, 20.11.2020.





Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske

- Zakonom se uređuje **sustav strateškog planiranja** Republike Hrvatske i **upravljanje javnim politikama** odnosno **priprema, izrada, provedba, izvještavanje, praćenje provedbe i učinaka te vrednovanje** dokumenata strateškog planiranja za oblikovanje i provedbu javnih politika koje sukladno svojim nadležnostima izrađuju, donose i provode tijela javne vlasti.
- **Zakon je** uveo sljedeće novine:
 - **okvir za standardizaciju** postupaka strateškog planiranja
 - jasnu **hijerarhiju između akata** strateškog planiranja
 - **poveznicu strateškog i proračunskog** planiranja
 - **jačanje institucionalnih kapaciteta** za provedbu strateškog planiranja
 - sustavno **praćenje provedbe akata** strateškog planiranja





NOVA NACIONALNA RAZVOJNA STRATEGIJA REPUBLIKE HRVATSKE – NRS 2030

- Krovni nacionalni strateški dokument je pred donošenjem
- NRS 2030 će odrediti sektorske i teritorijalne prioritete, a s time i način usmjeravanja EU sredstava
- **Nacionalna razvojna strategija određuje okvir strateškog planiranja za sve podređene strategije**
- Od iznimne je važnosti taj okvir popratiti kvalitetnim aktima strateškog planiranja i provedbenim programima
- Planiranje raspodjele sredstava u okviru nove financijske perspektive proizvest će **nove nacionalne operative programe koji će oblikovati mogućnosti financiranja** značajnog dijela razvojnih projekata na lokalnoj i regionalnoj razini





NAČELA STRATEŠKOG PLANIRANJA

- Načelo **točnosti i cjelovitosti**
- Načelo **učinkovitosti i djelotvornosti**
- Načelo **odgovornosti i usmjerenosti na rezultat**
- Načelo **održivosti**
- Načelo **partnerstva**
- Načelo **transparentnosti**





VAŽNOST STRATEŠKOG PLANIRANJA RAZVOJA

- Kvalitetno strateško planiranje pretpostavlja određenu razinu spremnosti na suočenje s mnogim izazovima
- Strateško planiranje uključuje postupak koji je usmjeren na ostvarivanje rezultata
- pretpostavlja organizacijsku učinkovitost te održivost potreba, kako bi se u budućnosti nastavila stvarati vrijednost od javnog značaja
- Kako bi se maksimizirala efikasnost, efektivnost i ekonomičnost upotrebe resursa javnih tijela, te osigurala namjeravana misija, **planiranje za budućnost kakvu želimo** i stvaranje strategije i načina dolaska do tog cilja, **osnova je dobrog upravljanja**.
- Državni i programi jedinica lokalne i regionalne samouprave u ovom trenutku nalaze se pred velikim izazovom, te nikad važnijom misijom izvršenja ciljeva na sveopću dobrobit
- S obzirom na globalne promjene uzrokovane pandemijom te posljedice koje će se odraziti na gospodarstvo, nameće se potreba za reevaluacijom dosadašnjih akata strateškog planiranja, ali i za donošenjem novih, što je s druge strane uvjetovano donošenjem novih, hijerarhijski viših strateških dokumenata na nacionalnoj i EU razini





VAŽNOST STRATEŠKOG PLANIRANJA RAZVOJA

- Identifikacija ključnih investicija koje će preokrenuti razvoj:
 1. Fokus na projekte koji će znatno promijeniti kvalitetu života i ponuditi nove mogućnosti
 2. Planiranje i suradnja s osobama i institucijama „na terenu”
 3. Kombiniranje svih strukturnih fondova, financijskih instrumenata uključujući vlastita sredstva za investicije
 4. Informiranje nadležnih institucija (ministarstva) o stanju i potrebama kako bi i one mogle planirati





VAŽNOST STRATEŠKOG PLANIRANJA RAZVOJA

- Nužnost ne samo zbog planiranja investicija i korištenja sredstava iz EU fondova, već i zbog uključanja svih dionika te kontinuiteta planiranja
- **Uključenje dionika** – važno zbog dobivanja spoznaje o svakodnevnim problemima te što je potrebno kako bi napredovali
- **Kontinuitet planiranja** – važno zbog određivanja smjera razvoja koji se temelji na idejama koje svoje osnove nalaze u dugogodišnjem planiranju
- Povećana **apsorpcija sredstava EU fondova**



- **Strateško planiranje bazira se na ljudima, vještinama i komunikaciji**





VAŽNOST PARTICIPATIVNOG PRISTUPA PLANIRANJU

Participativni pristup planiranju podrazumijeva:



- mobilizaciju dionika i ciljnih skupina na lokalnoj i regionalnoj razini
- njihovu angažiranost u procesima utvrđivanja potreba, formuliranja prioriteta i zajedničkog upravljanja razvojnim intervencijama





UČINCI PARTICIPATIVNOG PRISTUPA PLANIRANJU



- POSVEĆENOST DOKUMENTU
- VEĆA RAZINA STRUČNOSTI
- POVEĆANA EFIKASNOST PROCESA PLANIRANJA
- TRANSPARENTNOST ODLUČIVANJA
- POVEĆANA OPRAVDANOST ODLUKA
- RAZVIJENA KULTURA PLANIRANJA





KAKO SE OSTVARUJE STRATEŠKO PLANIRANJE?

- Strateško planiranje ostvaruje se **donošnjem i provedbom višegodišnjih planskih dokumenata**

SVRHA DONOŠENJA AKTA STRATEŠKOG PLANIRANJA:

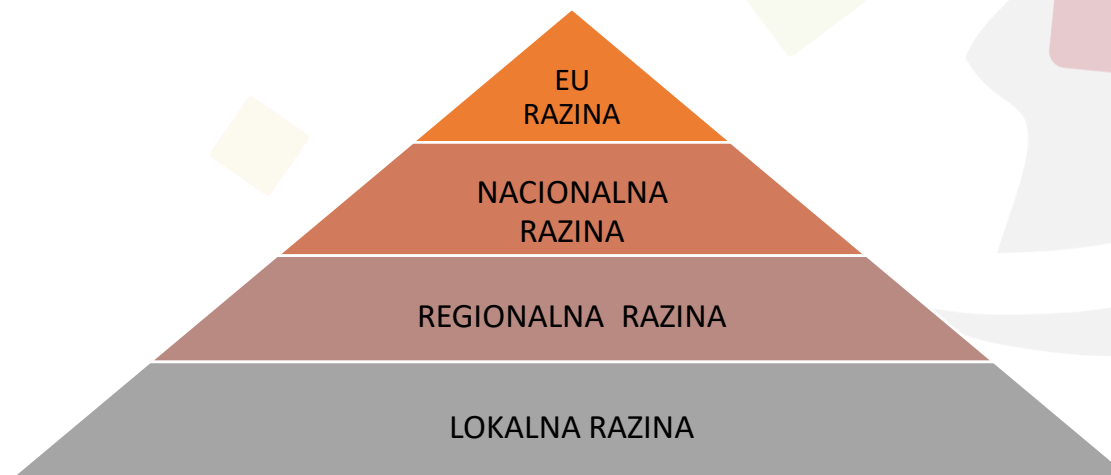
- Utvrđivanje sadašnjeg stanja
- Usuglašena vizija razvoja
- Usmjerenost na ključne razvojne teme
- Optimalna alokacija resursa
- Olakšano komuniciranje razvojnih ciljeva
- Mjerenje napretka i ocjena uspjeha





USKLAĐENOST STRATEŠKIH DOKUMENATA

- Razvoj na lokalnoj i regionalnoj razini ne događa se izolirano
- Uvažavanje šireg razvojnog konteksta ključno je za koncipiranje plana razvoja
- Svaki strateški dokument mora se nadovezati na strateški dokument više hijerarhijske razine





AKTI STRATEŠKOG PLANIRANJA POVEZANI S KORIŠTENJEM FONDOVA EUROPSKE UNIJE

- EUROPSKI FONDOVI = fondovi za provedbu javnih politika EU
- **EUROPA 2020.** predstavlja strateški okvir na razini EU za rast i radna mjesta u ovom desetljeću
- Glavne okosnice strategije Europa 2020. definirane su kroz **3 ključna prioriteta – pametan, održiv i uključiv rast**, u okviru kojih je integrirano 5 ciljeva Unije za 2020:
 - 1. Zapošljavanje
 - 2. Istraživanje i inovacije
 - 3. Klimatske promjene i energetika
 - 4. Obrazovanje i
 - 5. borba protiv siromaštva
- Na temelju Strategije 2020. svaka je država članica odredila vlastite nacionalne prioritete te definirala ciljeve koje će uz ostvariti pomoć financijskih instrumenata





AKTI STRATEŠKOG PLANIRANJA POVEZANI S KORIŠTENJEM FONDOVA EUROPSKE UNIJE

- **SPORAZUM O PARTNERSTVU** između RH i Europske komisije predstavlja strateški okvir za nacionalne mjere za provedbu Strategije Europa 2020, a koje su razrađene u operativnim programima povezanim s korištenjem:
 - Europskog fonda za regionalni razvoj
 - Europskog socijalnog fonda
 - Kohezijskog fonda
 - Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo te
 - Europskog fonda za ruralni razvoj
- Za višegodišnji financijski okvir – **VFO za razdoblje 2021. – 2027.** uvode se snažnije veze između Nacionalnog programa reformi (NPR), CSR-a (Specifične preporuke Vijeća EU, eng. *Country specific Recommendation*) i programiranja fondova EU putem Sporazuma o partnerstvu i operativnih programa
- Podrška trajnom gospodarskom razvoju RH je snažan nacionalni sustav strateškog planiranja, usklađen s Europskim semestrom





AKTI STRATEŠKOG PLANIRANJA OD ZNAČAJA ZA JLP(R)S

- **PLANOVI RAZVOJA**
- **akti strateškog planiranja** od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima se definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških ciljeva iz dugoročnih akata strateškog planiranja
- **PROVEDBENI PROGRAMI** jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- **kratkoročni akti strateškog planiranja** koji osiguravaju provedbu posebnih ciljeva akata strateškog planiranja (plana razvoja), te poveznicu s proračunom JLP(R)S





VAŽNOST PLANIRANJA RAZVOJA ZA JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

- **pomaže JLP(R)S** da djeluje kao pokretač promjena
- **poboljšava učinkovitost javnog tijela** i samopouzdanje u donošenju dugoročnih odluka
- povećava **mogućnosti za korištenje sredstava iz EU** fondova
- potiče **korištenje resursa** na efikasniji, koherentniji i transparentniji način
- poboljšava **usmjerenost** te daje putokaz za praćenje postignuća i procjenu rezultata
- poboljšava **međuinstitucionalnu komunikaciju i povezanost**
- jača **konsenzus** oko prioriteta i ciljeva
- potiče **učinkovitije povezivanje javnog interesa s interesom javnog tijela**





PLANIRANJE RAZVOJA NA LOKALNOJ I REGIONALNOJ RAZINI

- **nameće selekciju važnih i potrebnih mjera i investicija**
- potrebno identificirati one mjere koje su ključne za pokretanje razvoja
- treba se fokusirati na skup projekata koji će pozitivno utjecati na kvalitetu života i ponuditi nove mogućnosti
- osobito važno u vremenima koja slijede nakon završetka pandemije COVID-19
- potrebno kombiniranje svih strukturnih fondova i financijskih instrumenata, uključujući i vlastita sredstva





RAZVOJNI PROJEKTI

Razvojni projekt je projekt čiji je nositelj javno tijelo

Razvojnim projektima se pridonosi postizanju razvojnih smjerova određenih na ostvarenje vizije i strateških ciljeva definiranih u okviru akata strateškog planiranja:

1. od nacionalnog značaja – NRS 2030.
 2. od značaja za JLP(R)S - plan razvoja, te
 3. akata povezanih s okvirom za gospodarsko upravljanje EU-a i s korištenjem fondova EU
- ✓ svaki projekt mora prezentirati strateško promišljanje razvoja koje je vezano na relevantne strateške dokumente
 - ✓ projekti koji vode ka postizanju očekivanih rezultata danih akata strateškog planiranja imaju veće šanse za odabir
 - ✓ **projekt mora biti pripremljen u skladu s načelima strateškog planiranja, mora biti i provediv i mora imati osiguran izvor financiranja te mora biti održiv**





BAZE PROJEKATA

- **BAZE PROJEKATA** ključne su za:

1. Dobivanje informacija o potrebama i stanju „na terenu“
2. Pravovremenu i kvalitetnu reakciju na mogućnosti financiranja iz EU fondova
3. Kreiranje posebnih ciljeva u aktima strateškog planiranja
4. Dobivanje informacija o statusu projekata – razina spremnosti, faza provedbe

- **POZITIVNI UTJECAJ** na:

1. Kvalitetno promišljanje potreba za investicijama
2. Razinu spremnosti projekata





SADRŽAJ AKTA STRATEŠKOG PLANIRANJA - Primjer PLANA RAZVOJA

1. Srednjoročna VIZIJA razvoja
2. Opis srednjoročnih razvojnih POTREBA i razvojnih POTENCIJALA
3. Opis PRIORITETA u srednjoročnom razdoblju
4. POSEBNI CILJEVI
5. Popis ključnih pokazatelja ishoda (iz Biblioteke pokazatelja) i ciljanih vrijednosti pokazatelja
6. Terminski plan provedbe projekata od značaja za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu
7. Indikativni financijski plan s prikazom financijskih pretpostavki za provedbu posebnih ciljeva i projekata od značaja za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu
8. Usklađenost s nacionalnom razvojnom strategijom, sektorskim i višesektorskim strategijama te dokumentima prostornog uređenja
9. Okvir za praćenje i vrednovanje
10. Komunikacijska strategija i komunikacijski akcijski plan
11. Akcijski plan za provedbu plana razvoja

Dodatci:

- Sažetak rezultata prethodnog vrednovanja
- Sažetak provedenog postupka savjetovanja s javnošću





www.ra-kazup.hr

JAVNA USTANOVA REGIONALNA RAZVOJNA
AGENCIJA KARLOVAČKE ŽUPANIJE

Ulica Jurja Haulika 14, 47000 Karlovac
Hrvatska / Croatia

info@ra-kazup.hr
+385 47 61 28 00

HVALA NA PAŽNJI

Martina Dvoržak
viši stručni suradnik za strateško planiranje i regionalni razvoj

Karlovac, 20.11.2020.

„Organizacija webinaru je sufinancirana u okviru Operativnog programa Konkurentnost i kohezija, iz Europskog fonda za regionalni razvoj.“